

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 19 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2012 – 2024 Powiatu Kazimierskiego

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący – Ireneusz Piasecki

Członkowie - Stanisław Banasik

- Joanna Marczevska

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 19 grudnia 2011 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kazimierskiego na lata 2012-2024

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Zarząd Powiatu Kazimierskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2024 z uwagami w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Załączniki do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kazimierskiego na lata 2012 – 2024 przedłożone zostały Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach przez Zarząd Powiatu Kazimierskiego w dniu 15 listopada 2011 roku wraz z załącznikami do projektu uchwały budżetowej na rok 2012 zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Skład Orzekający przyjął uzupełnienie w postaci projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Kazimierskiego na lata 2012-2024 załączonego do pisma zna: Or.0026.16.2011 z dnia 28 listopada 2011 r. Zarządu Powiatu, które wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach 1 grudnia 2011 r.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu sporządzona została do roku 2024. Termin ten został wyznaczony przez okres spłaty długu publicznego jednostki, jednak na koniec 2024 roku Powiat Kazimierski nadal posiada prognozowany dług publiczny, a więc okres wieloletniej prognozy finansowej, stanowiącej równocześnie prognozę kwoty długu jest niezgodny z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2024 określa dla każdego roku budżetowego elementy budżetu zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem braku informacji dotyczących źródeł sfinansowania deficytu w 2012 roku oraz przeznaczenia nadwyżki budżetowej w latach 2013 – 2024 oraz sposobu sfinansowania spłaty długu. Dane te powinny zostać zawarte w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 4 i 6 ustawy o finansach publicznych

Skład Orzekający wskazuje również, że w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF nie wykazano wydatków budżetowych w kolumnach odnoszących się do wydatków ze środków UE w roku 2013, pomimo tego, że wydatki na zadania współfinansowane ze środków UE ujęto w wykazie przedsięwzięć do projektu WPF.

W objaśnieniach wartości przyjętych w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawarto informacje dotyczące przyjętych założeń do określenia wielkości prognozowanych dochodów, wydatków budżetu, zadłużenia Powiatu oraz przedsięwzięć.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do uchwały w sprawie WPF określone zostały odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwa i cel, okres realizacji, jednostka organizacyjna odpowiedzialna za realizację lub koordynująca wykonywanie przedsięwzięcia, łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach i limity zobowiązań zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.

Kwota długu Powiatu określona w WPF Powiatu Kazimierskiego wynika z załącznika do projektu uchwały w sprawie WPF pn. „Wieloletnia Prognoza Finansowa”. Okres objęty wymienionym załącznikiem obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz planuje się je zaciągnąć. W roku 2024 wykazana na koniec poprzedniego roku budżetowego kwota długu nie została w całości zaplanowana do spłaty. Ponadto występujące błędy rachunkowe dotyczące określenia wielkości długu począwszy od 2013 roku spowodowały, że na koniec 2024 roku kwota długu w wysokości 470.000 zł wykazana w załączniku nie odpowiada wyliczeniom Składu Orzekającego. Według wyliczeń Składu na koniec 2024 Powiat Kazimierski posiada dług publiczny w wysokości 1.822.166,60 zł.

Wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2012 -2013 spełniają wymogi art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Wielkość długu Powiatu na koniec 2012 i 2013 roku spełnia wymogi art. 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r.

Wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekraczają średniej arytmetycznej wyliczonej zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, w poszczególnych latach budżetowych począwszy od 2014 roku.

W latach objętych prognozą zachowana została zasada dotycząca finansowania wydatków bieżących dochodami bieżącymi powiększonymi o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r.

W § 2 pkt 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu do dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej z wyłączeniem zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na przedsięwzięcia. Skład Orzekający wskazuje, że Rada Powiatu nie ma podstaw prawnych do udzielenia takiego upoważnienia, a Zarząd Powiatu

może dokonywać tego rodzaju zmian na podstawie art. 232 ustawy o finansach publicznych. Ponadto w § 3 projektu uchwały określono, że Zarząd Powiatu przedstawia do 31 sierpnia Radzie Powiatu i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach pisemną informację o stopniu realizacji za I półrocze przedsięwzięć wymienionych w wieloletniej prognozie finansowej, co również wynika z ustawy o finansach publicznych – art. 266 ust. 1 pkt 2.

Projekt uchwały w sprawie WPF, po uwzględnieniu uwag, spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach przede wszystkim zachowanie równowagi budżetowej, określenie wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu w sposób umożliwiający uchwalenie budżetów zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Zarządowi Powiatu Kazimierskiego przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
Ireneusz Piasecki
mgr Ireneusz Piasecki