

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 19 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Powiatu Kazimierskiego na 2012 rok

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Ireneusz Piasecki - przewodniczący,
Stanisław Banasik - członek
Joanna Marczevska - członek

po rozpoznaniu w dniu 19 grudnia 2011 roku Projektu budżetu Powiatu Kazimierskiego na 2012 rok złożonego przez Zarząd Powiatu na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwalił, co następuje:

opiniuje się pozytywnie projekt budżetu Powiatu Kazimierskiego na 2012 rok z uwagami w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Kazimierskiego załączniki do projektu budżetu Powiatu Kazimierskiego na 2012 rok przekazał w dniu 15 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, czyli w terminie wskazanym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Skład Orzekający przyjął uzupełnienie w postaci projektu uchwały budżetowej Powiatu Kazimierskiego na 2012 rok załączonego do pisma znak: Or.0026.16.2011 z dnia 28 listopada 2011 r. Zarządu Powiatu, które wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach 1 grudnia 2011 r.

Wraz z projektem do uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej, co wynika z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych, jak również zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie:

- planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu,
- planu dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych.

Załączniki w zakresie planowanych do udzielenia dotacji sporządzono z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, który to obowiązek wynika z art. 215 ust 1 oraz wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań powiatu zachowując wymogi art. 215 ust. 2 ustawy. W załączniku zawierającym dotacje celowe jako jednostkę otrzymującą dotacje wskazano Urząd Miasta Żory, podczas gdy dotacje może otrzymywać jednostka samorządu terytorialnego, a nie jednostka budżetowa.

W projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu, których udzielenie jest zgodne z ustawą o finansach publicznych. Należy

jednak zwrócić uwagę na upoważnienie dotyczące zaciągania kredytów w celu sfinansowania spłaty rat pożyczek. Z analizy planowanego budżetu wynika, że z zaciąganego kredytu mają być również dokonywane spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów, a ponadto w § 9 projektu uchwały został określony limit w kwocie 400.000 zł dotyczący zaciąganych kredytów i pożyczek. Upoważnienie określone w § 11 pkt 3 tiret pierwsze zawiera się w upoważnieniu określonym w § 11 pkt 3 tiret drugie.

Budżet na rok 2012 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

Zaplanowane wydatki bieżące finansowane są dochodami bieżącymi powiększonymi o wolne środki, jako nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego spełniona zatem została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Dochody i wydatki budżetu opracowano w szczególowości do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Kwotę subwencji ujęto zgodnie z danymi wynikającymi z informacji podanej przez Ministerstwo Finansów.

Planowane w projekcie przychody zapewniają sfinansowanie deficytu i planowanych rozchodów.

Planowane w projekcie kwoty rezerw budżetowych: rezerwy ogólnej i rezerwy celowej wypełniają dyspozycję art. 222 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W założeniach projektu budżetu została utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym, zgodnie z art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89 poz.590 z późn. zm.).

Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r., prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U z 2008 r. Nr 25 poz. 150 z późn. zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie.

Skład Orzekający wskazuje na następujące niezgodności występujące w projekcie uchwały budżetowej:

- 1) w załączniku nr 5 do projektu uchwały budżetowej w zadaniu pn. „Gotowi na wyzwania” nie zostały wskazane wszystkie rozdziały klasyfikacji budżetowej, w której realizowane jest zadanie (brak rozdziału 80130, 80134);
- 2) w załączniku nr 7 do projektu uchwały budżetowej w dziale 851, określono dochody i wydatki w rozdziale 85111 zamiast w rozdziale 85156;
- 3) błędne podsumowania w załączniku nr 9 do projektu uchwały budżetowej.

Określony w § 13 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.).

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Powiatu Kazimierskiego na 2012 rok wraz z uzasadnieniem, po uwzględnieniu ww. uwag, spełnia wymogi formalne i materialne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Zarządowi Powiatu przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu
Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Ireneusz Piasecki