

**IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 16 grudnia 2009 roku**

w sprawie opinii o projekcie budżetu Powiatu Kazimierskiego na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ireneusz Piasecki
członkowie: Stanisław Banasik
Janina Kopczyńska

po rozpoznaniu w dniu 16 grudnia 2009 roku Projektu budżetu Powiatu Kazimierskiego na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu przedłożonego przez Zarząd Powiatu w Kazimierzy Wielkiej na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Powiatu Kazimierskiego na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu w Kazimierzy Wielkiej spełniając wymogi określone w art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) przekazał w dniu 17 listopada 2009 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach projekt budżetu Powiatu Kazimierskiego na 2010 rok.

Do projektu załączono objaśnienia, informację o stanie mienia komunalnego i prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne. Prognoza długu publicznego jest przedmiotem odrębnej opinii.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych obowiązującej od 01.01.2010 r., w tym m.in.: prognozowane dochody z wyodrębnieniem: dochodów bieżących i dochodów majątkowych oraz planowane wydatki budżetowe z wyodrębnieniem: wydatków bieżących i majątkowych, źródło pokrycia deficytu.

Planowane dochody są niższe od planowanych wydatków w związku z czym w uchwale budżetowej Powiatu Kazimierskiego na 2010 rok zaplanowany jest deficyt. Możliwość sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu na 2010 rok jest przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego.

Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów, natomiast wydatki budżetu w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej – zał. Nr 2.

W projekcie uchwały budżetowej w związku z planowanym deficytem zaplanowane zostały przychody pochodzące z kredytów i pożyczek. Prawidłowo ustalone zostały limity zobowiązań na

sfinansowanie planowanego deficytu. Kwota przychodów jest równa wartości kredytów i pożyczek jakie Powiat planuje zaciągnąć w 2010 r. na planowany deficyt.

Budżet na rok 2010 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

Kwotę subwencji ujęto w wysokości podanej przez Ministerstwo Finansów.

Wielkości zobowiązań przypadających do spłaty w 2010 roku są zgodne z prawem, co stwierdzono na podstawie art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa ogólna i celowa nie przekracza ustawowo określonego poziomu wydatków.

Ponadto projekt uchwały budżetowej zawiera, udzielane na podstawie odpowiednich przepisów ustawy o finansach publicznych, upoważnienia dla Zarządu do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych w celu pokrycia występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

W § 10 pkt 2 lit. b oraz pkt 3 wskazano 2010 rok jako rok, w którym mogą być zaciągane przez Zarząd oraz kierowników jednostek budżetowych i gospodarstw pomocniczych jednostek budżetowych (pod warunkiem przekazania przez Zarząd uprawnień) zobowiązania, których realizacja w roku 2010 jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki zamiast wskazania roku 2011. W ocenie Składu budżet gminy na 2010 rok stanowi plan na podstawie którego są realizowane działania. Projekt powinien zawierać upoważnienie do umów których nie ma w planie roku 2010 i dlatego to są umowy zawierane w 2010 roku na realizację w 2011 roku dla zapewnienia działań i będą płatne w 2011 roku.

Ponadto w § 10 pkt 4 zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257 ustawy o finansach publicznych, łącznie ze zmianami w programach i projektach realizowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi z wyłączeniem: przeniesień wydatków między działami i wstrzymania wykonania wieloletnich programów inwestycyjnych. Zmiany kwot wydatków jak wynika z art. 166 ust. 4 ustawy o finansach publicznych z 30 czerwca 2005 roku zmieniające zakres lub wstrzymującej jej wykonanie należą do kompetencji organu stanowiącego. Organ stanowiący nie może upoważnić Zarządu do dokonywania innych zmian w zakresie limitów wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne. Zmiana nazw zadań nie jest przewidziana w ustawie i nie jest zmianą wydatków. Może mieć natomiast związek z zakresem inwestycji, który określa organ stanowiący, tak jak i okres realizacji inwestycji zgodnie z art. 166 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych z 30.06.2005 r.

Zdaniem Składu Orzekającego powyższe upoważnienie daje Zarządowi uprawnienia do dokonywania zmian w zakresie realizacji zadań wieloletnich oraz zadań realizowanych ze środków zagranicznych, co narusza wyłączne kompetencje organu stanowiącego w tym zakresie, określone w art. 166 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Dokonywanie zmian na podstawie powyższego upoważnienia może prowadzić do naruszenia dyscypliny finansów publicznych określonego w art. 10 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114 z późn. zm.). Skład Orzekający wskazuje również, że brak jest podstaw prawnych do ujęcia w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia dla Zarządu określonego w § 10 pkt 7 (mylnie wymienionego w drugiej kolejności), tj. upoważnienia do uchwalenia szczegółowego planu wykonawczego uchwały budżetowej oraz dokonywanie zmian w szczegółowym

planie wykonawczym wydatków w ramach działów klasyfikacji budżetowej, w tym także o których mowa w art. 166 ust. 1 bez zmiany zakresu wykonywania lub wstrzymujące ich wykonanie. Zgodnie z art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 w związku z art. 234 obowiązującej od 1 stycznia 2010 r. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) organ stanowiący może określić większą niż określona w ustawie o finansach publicznych szczegółowość planu dochodów i wydatków jednak powinien to uczynić w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Określony w § 13 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 pkt 2 ustawy o samorządzie powiatowym.

Podczas badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że:

- w treści projektu uchwały budżetowej brak jest odniesienia do zał. Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu na 2010 r.”(załącznik jest w projekcie uchwały budżetowej).
- w załączniku o dochodach budżetowych w dziale 700 „Gospodarka mieszkaniowa” nie wykazano dochodów z tytułu opłat za zarząd, użytkowanie i użytkowanie wieczyste w wysokości 240 zł, podczas gdy w informacji o stanie mienia komunalnego wykazano taką kwotę.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Powiatu Kazimierskiego na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu na rok budżetowy i lata następne, po uwzględnieniu ww. uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Zarządowi Powiatu w Kazimierzy Wielkiej przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego



ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Ireneusz Piasecki